Лекция 10. Бюджетное право-актуальные проблемы как основного института финансового права. Понятие и общая характеристика бюджетного права.

Цель лекции: анализ понятий и содержания понятия бюджета и формирование понятия бюджетного права как правовой сферы

Ключевые слова:бюджетное право, местный бюджет, республиканский бюджет, чрезвычайный бюджет и т. д.

Основные вопросы:

1. понятие, свойства, содержание бюджета.

2. строительство бюджета. Понятие бюджетной деятельности, методы ее реализации.

3. бюджетное право: понятие, предмет, методы, системы и источники

1. понятие, свойства, содержание бюджета

Термин "Бюджет" в переводе с нормандского языка означает карман, сумку, кожную оболочку. После этого произошло слово budget из меховой сумки, в которой англичане вкладывают входные и расходные документы. Отсюда и открытие бюджета», что означает утверждение этого документа парламентом. Позднее этим словом начали обозначать слова концлера специального казначейства для остального положения государства. Начиная с конца XVIII века, он сформировался как документ, содержащий сведения о доходах и убытках.

В соответствии со статьей 3 Бюджетного кодекса РК от 04.12.2008 года-его расчеты и централизованный денежный фонд государств, приемлемый для финансового обеспечения реализации функций.

На сегодняшний день в соответствии с этим понятием существует множество точек зрения.

Например, Е. Ю Грачев рассматривает бюджет как инструмент централизованного финансового фонда.

Справка, выданная по нашему мнению, не является неполной, то есть собственник фонда также не определен. Однако вряд ли одобрить данное определение как успешное, и соответственно бюджет - это форма образования и расходования средств, функция финансового обеспечения государства.

Бюджет не является формой, это фонд денежных средств. Данное определение относится к любому финансовому фонду, однако оно предназначено для обеспечения финансов и осуществления государственных функций.

Справка, выданная в соответствии с этим, соответствует определению бюджета, изданной законодательной организацией, а именно в данной справке дана полная характеристика.

Бюджет-это сложное явление, которое имеет несколько значений. В этой связи термин "бюджет" имеет различное значение и используется в различных значениях. В финансовом праве выделяют следующие значения бюджета:

в предметном смысле;

как экономическая категория;

в финансово-организационном значении;

как правовая категория.

Бюджет в вещном значении-это государственный денежный фонд. Данный фонд предназначен для реализации функций государств, которые являются учетным и межгосударственным значением.

Бюджет является основным и совокупным денежным фондом для всех уровней финансовой системы государства.

Бюджет как экономическая категория-это сочетание экономических отношений, т. е. расчеты на Центральном и местном уровнях и совокупность экономических отношений, возникающих в связи с гармонизацией основного государственного денежного фонда, приемлемого для финансирования общих функций государства.

В финансово - организационном смысле бюджет - это единый финансовый план, созданный на Центральном и местном уровнях государственного денежного фонда, приемлемый для расчетов и выполнения общих функций государства.

Бюджет как правовая категория-это правовой акт, обеспечивающий формирование государственного денежного фонда, созданного на Центральном и местном уровнях, приемлемый для финансирования межгосударственных расчетов и его функций и утверждающий единый финансовый план.

Бюджет современного государства является одним из сложнейших многоплановых инструментов, призывающих к сговору с экономическими взглядами - в связи с социально – экономическими интересами различных участников финансовых отношений. Бюджет отражает политическую и социальную динамику общества.

Бюджетный кодекс РК определяет бюджетную систему следующим образом: "бюджетная система-это совокупность бюджетов и Национального фонда Республики Казахстан, а также отражение бюджетных процессов и отношений».

Бюджетное законодательство устанавливает основные принципы , принципы и механизмы бюджетного, межбюджетных отношений, функционирования бюджетной системы, создания и использования бюджетных средств, а также формирование и использование Национального фонда Республики Казахстан. Функционирование бюджетной системы основывается на взаимосвязи различных уровней бюджетов и обеспечивается порядком их планирования, разработки, рассмотрения, утверждения, исполнения, контроля, а также отчетом об исполнении республиканского и местных бюджетов. Бюджетная система Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

Принцип единства означает степень организационно – экономической централизации бюджетной системы.. принцип единства был наиболее полным в бюджетной системе бывшего СССР. В настоящее время связано с получением самостоятельности местных органов власти и передачей им прав по владению финансовыми ресурсами. Этот принцип несколько ослаблен. Единство бюджетной системы направлено на обеспечение единой финансовой политики и опирает, прежде всего, общеэкономическую и политическую основу суверенного государства Республики Казахстан. Она обеспечивается использованием единой бюджетной классификации и единых процедур бюджетного процесса организации и функционирования целевой и территориальной бюджетной системы частичного перераспределения для сбалансированности бюджетов нижестоящего уровня к взаимодействию бюджетов всех уровней с использованием регуляторных доходных источников. Единство бюджетной системы будет реализовываться через единую социально-экономическую политику, включая налоговую политику.

Однако единство бюджетов не исключает самостоятельности отдельных ее звеньев, которые являются важным принципом построения бюджетной системы. Принцип самостоятельности бюджета-установление постоянного распределения поступлений между бюджетами разных уровней и определение направлений их расходования в соответствии с Бюджетным кодексом, право самостоятельно осуществлять бюджетный процесс всех уровней государственного управления, недопустимость изъятия в вышестоящие бюджеты доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения местных бюджетов, и остатков средств местных бюджетов недопустимость возложения на нижестоящие бюджеты дополнительных соответствующих безвозмездных расходов.

Принцип полноты бюджета означает отражение в бюджете и Национальном фонде Республики Казахстан всех поступлений и расходов, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, недопущение зачета взаимных требований с использованием бюджетных средств, а равно отступления от прав требований по бюджетным средствам. Таким образом, он отражает объективную необходимость мобилизации и сбора в бюджет всех доходов и расходов органов управления государственной властью. В этой связи необходимо определить все денежные поступления, а также объемы и конкретные направления расходов бюджета. В мировой практике этот принцип предполагает его четкое применение в самостоятельном использовании доходов в бюджет в настоящее время не считается целесообразным, так как наибольшие издержки, которые могут быть автономно распределены с существующими источниками.

В Казахстане принят централизованный метод формирования государственных средств, поэтому, начиная с 1998 года, в государственный бюджет зачисляются внебюджетные фонды - пенсии, социальные

интегрированы средства фондов страхования, пути, содействия занятости населения и др.

Принцип реалистичности-соответствие утвержденных, скорректированных бюджетных показателей направлениям прогноза социально-экономического развития и бюджетных параметров, утвержденных параметров, стратегических планов государственных органов. Реалистичный принцип достигается, прежде всего, в процессе разработки индивидуальных финансовых планов и бюджетного проекта соответствующего уровня в целом.

Обязательное опубликование нормативных правовых актов в области бюджетного законодательства, утвержденных, уточненных скорректированных бюджетов и отчетов об их исполнении, стратегических планов и отчетов об их реализации, информации о формировании и использовании Национального фонда Республики Казахстан, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, а также обязательной прозрачности бюджетного процесса обществом для средств массовой информации.

Принцип последовательности подразумевает соблюдение государственными органами ранее принятых решений в сфере бюджетных отношений. Принцип результативности разработка и исполнение бюджета, ориентированного на достижение прямых и конечных результатов, предусмотренных стратегическими планами государственных органов.

Принцип преемственности-планирование республиканского и местных бюджетов, основанное на утвержденных в предыдущие периоды бюджетных параметров социально-экономического развития, базовых расходов, прогнозах, итогах бюджетного мониторинга, оценке результатов. Принцип обоснованности-планирование бюджета на основе нормативных правовых актов и других документов, определяющих необходимость интеграции каких-либо поступлений или расходов в проект бюджета. Принцип кассовой единицы - принцип единого Казына всех поступлений в бюджет-зачисление всех поступлений в бюджет на единый казначейский счет и осуществление всех предусмотренных расходов с единого казначейского счета в национальной валюте.

Принцип своевременности – зачисление поступлений в республиканский и местные бюджеты, на контрольный счет наличности Национального фонда Республики Казахстан и перечисление их на счета правительства в Национальном банке, принятие государственными учреждениями обязательств в соответствии с индивидуальными планами финансирования по обязательствам, осуществление платежей в соответствии с индивидуальными планами финансирования по платежам и перечисление бюджетных средств в сроки на счета получателей бюджетных средств с соблюдением порядка, установленного

Принцип эффективности - разработка и исполнение бюджетов или достижение прямого результата с использованием меньшего объема бюджетных средств, исходя из необходимости достижения наилучших прямых результатов с использованием утвержденного объема бюджетных средств.

Принцип ответственности-принятие необходимых административных и управленческих решений, направленных на достижение прямых и конечных результатов и обеспечение ответственности администраторов бюджетных программ и руководителей государственных учреждений за принятие решений, не соответствующих законодательству Республики Казахстан.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств-направление и использование администраторами бюджетных программ бюджетных программ бюджетных средств на достижение показателей результатов, предусмотренных стратегическими планами государственных органов, с соблюдением законодательства Республики Казахстан.

Все принципы создания бюджетной системы взаимоувязаны и взаимодополняются, которые отражены в Конституции суверенной страны и Бюджетном кодексе, специальных законах О местных представительных и исполнительных органах, о местном государственном управлении и других законодательных актах Республики Казахстан. В конкретных случаях происходит частое отступление от этих принципов. Например, иногда отступают от принципа единства бюджета, так как образуются многие и внебюджетные фонды. Реалистичный принцип также теряет свое значение: могут функционировать различные внебюджетные фонды, через которые государство стремится дифференцировать финансовые отношения. Бюджетная система основана на взаимодействии бюджетов всех уровней, осуществляемых посредством использования регуляторных доходных источников, создания фондов целевого и регионального бюджета, их частичного перераспределения.

Бюджетное законодательство Республики Казахстан определяет следующие виды бюджетов:

утвержденный бюджет - бюджет, утвержденный парламентом Республики Казахстан или соответствующим маслихатом

утвержденный бюджет - утвержденный бюджет с учетом изменений и дополнений, принятых Парламентом Республики Казахстан или соответствующим маслихатом в ходе исполнения

чрезвычайный государственный бюджет формируется на основе республиканского и местных бюджетов и вводится в чрезвычайных или военных условиях в Республике Казахстан

Будет 2 вида бюджетной системы:

в правилах, входящих в состав вышестоящего бюджета, каждый нижестоящий бюджет основан на бюджетном центре

бюджетные системы, принцип, основанный на добровольности в управлении бюджетами административно – территориальных единиц.

Рассматривает бюджеты в Республике Казахстан в соответствии с Бюджетным кодексом в бюджетную систему следующим образом и на уровне:

республиканский бюджет

областной бюджет, бюджет города республиканского значения, столицы

бюджет района (города областного значения))

Все виды и уровни бюджета являются самостоятельными по бюджетному законодательству.

2 строительство бюджета. Понятие бюджетной деятельности, методы ее реализации.

Структура бюджетной системы рассматривается государственным бюджетом и Национальным фондом Республики Казахстан.

На основе республиканского и местных бюджетов производится в условиях государственного бюджета или военного положения в Республике Казахстан.

О принятии государственного бюджета незамедлительно передается в Парламент Республики Казахстан. Действие закона О республиканском бюджете приостанавливается по влиянию государственного бюджета временно и по решениям маслихатов о бюджетах всех уровней местного бюджета.

Вопросы отмены государственного бюджета взыскиваются на основе корректировки республиканского и местных бюджетов. Введение для введения бюджета является основополагающим экономическим и финансовым ущербом, приведенным в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, носящих глобальный (глобальный) характер распространения через Президента Республики Казахстан, предусматривающий чрезвычайную ситуацию в РК.

Национальный фонд РК в основном оказывает финансовые отношения государства, в том числе Национальный банк РК, входящий в состав органа управления РК, а также Финансовый фонд, накопленный в качестве банка, оказывает другие нематериальные услуги. Инструменты этого фонда предназначены для обеспечения устойчивого социально-экономического развития государства от воздействия сырьевой сети и неблагоприятных внешних факторов, накопления финансовых активов и другого мира, снижения зависимости экономики.

Республиканский бюджет, занимающий центральное место в бюджетной системе страны, в соответствии со статьей 7 Бюджетного кодекса РК, Республиканский бюджет определяется как централизованный денежный фонд, в том числе учетные и центральные государственные структуры, благоприятные для их финансового обеспечения подведомственными государственными учреждениями.,

вместе с тем предусматривается соответствующий финансовый фонд, который утверждает реализацию государственной политики всех направлений республики.

Правовой основой республиканского бюджета на сегодняшний день является Закон РК «О республиканском бюджете на 2012-2014 годы» от 24 ноября 2011 года. В связи с этим, в настоящий закон внесены изменения и дополнения в экономическую ситуацию в стране и согласно дополнительному Посланию Президента Республики Казахстан от 31 января 2012 года Н.А. Назарбаева является национальным руководителем.

Доработав послание президента и в баланс на его исполнение, внесли следующие 10 приоритетных направлений и предложений: «внесу в правительство и парламент предложения по пересмотру данного проекта, пересмотру бюджета для выделения потребностей в реализации вышеназванных проектов". Нам приходится получать займы на реализацию проектов в Национальном фонде.

Закон Республики Казахстан» О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О республиканском бюджете на 2012-2014 годы" рассмотрен Мажилисом Парламента с 15 марта 2012 года.

Структура бюджета состоит из следующих этапов:::

Доходы: доходы, официальные трансферты, суммы погашения займов по ранее выделенным кредитам в бюджете;

Расходы бюджета и кредитование;

Дефицит бюджета (дефицит) и состоит из профицитінен.

Финансирование дефицита бюджета и использование профицита бюджета.

Каждый бюджет состоит из двух разделов: доходов и расходов. Однако в Бюджетном кодексе сложная структура бюджета рассматривается. В ней структура бюджета рассчитана следующим образом:

Поступления в бюджет, а именно: а)в бюджетном доходе; б)суммы погашения бюджетных займов; в) Поступления от продажи финансовых активов государства; г) займы.

2...Доходы бюджета, в частности: продажа основного капитала, налоговые, неналоговые поступления от поступления транфертов.

3...Дефицит (профицит) бюджета.

Профицит бюджета-это превышение займов над значительным основным отличительным объемом затрат над общей суммой поступлений в бюджет.

Дефицит бюджета-это превышение объема выделенных бюджетных расходов на основе долговременной основе над общей суммой поступлений в бюджет. Он государства

финансовый кризис, негативным фактором дефицита бюджета является профицит и рассматривается как правильное явление.

Бюджетная деятельность государства является одним из направлений нелегальной финансовой деятельности государства.

Бюджетная деятельность-это организация, в которой уполномоченные органы по организации бюджетной структуры составляют основу деятельности государства в основном или на странице, а также формирования, распределения и использования центрального и местных бюджетов.

Бюджетная деятельность в процессе осуществления государством бюджетных правоотношений возникает такой вид общественных отношений. Бюджетная деятельность использует бюджетные отношения двух групп:

организационный;

материально.

Предметные бюджетные отношения движения бюджетных средств представляют собой процессы его формирования или, наоборот, процессы распределения из бюджета. Субьект, предусматривающий эти регулировки, является государством. Соответственно возникают два вида этих вещных бюджетных отношений: а) отношения, связанные с формированием (доходные бюджетные отношения; б) бюджеты, связанные с распределением отношений (расходные бюджетные отношения).

Предметные бюджетные отношения отражаются следующими признаками::

Они являются одним из видов экономических отношений.

Это обусловлено, прежде всего, распределением и перераспределением валового внутреннего продукта посредством таких отношений.

В экономической литературе государство подчеркивает, что возникновение бюджетных отношений невозможно; хотя они являются элементом, рассчитываемым государством, не является ягни структурой. Бюджетные отношения-это органическая часть экономической структуры общества; объективно предопределено их функционирование - финансовая база для осуществления государством его функций».

Бюджетный процесс регулируется структурой государственного денежного фонда или в процессе его расходования. Поэтому бюджет в предметном значении рассматривается как денежный фонд.

Предметные бюджетные отношения, соответствующие характеру налога, децентрализуются стоимостью товаров в денежной форме.

Вместе с тем, в соответствии с уплатой налогоплательщиком налога в государственный бюджет изымает или исполняет свои конституционные обязательства, не получив ничего взамен. В соответствии со статьей 35 Конституции РК, «уплата налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законом, является долгом и обязанностью каждого».

Предметные бюджетные отношения предусматривают характер распределения.

В процессе осуществления бюджетной деятельности субъекта Республики Казахстан путем перераспределения денежной части валового внутреннего продукта в пользу этого субъекта, а затем - при координации данного бюджета - деньги бюджетные средства ограничивают расходующих бюджет, формируя доход от его бюджета. В итоге будет распространяться экономические взгляды.

Организационные бюджетные отношения возникают в процессе организации бюджетной структуры страны, формирования, рассмотрения и утверждения бюджета Республики Казахстан. Это единый финансовый план.

Согласно данным, экономическое положение страны не является регулятором организационных бюджетных отношений и относится к числу наднациональных общественных отношений.

Общий признак вещных и организационных бюджетных отношений-наличие их государственной и бюджетной деятельности. Его уполномоченные органы осуществляют данное регулирование со стороны государства.

В бюджетной деятельности используются методы, используемые в финансовой деятельности:

А. методы формирования государственных денежных фондов:

1. изъятие у собственников денежных средств в принудительном и безвозвратном порядке (налоги и другие платежи));

2. изъятие денежных средств в принудительном и возвратном виде (займы));

3. предоставление денежных средств добровольно и безвозвратно (Благотворительные платежи));

4. добровольные и возвратные денежные средства (добровольные займы));

5. привлечение денежных средств на основании осуществления государственной услуги (Государственная пошлина));

6. поступление денежных средств на основе использования и осуществления государственного имущества (аренда земли));

7. Эмиссия.

Б. метод распределения государственных денежных фондов:

Финансирование : дотация; субвенция; субсидия.

Кредитование: банковское; бюджетное.

Выполнение государством своих финансовых обязательств: погашение внешних и внутренних займов

Б. метод организации распределения денежных средств

Определение обозначения денежных фондов;

Определение порядка использования средств, полученных из денежного фонда государства;

Установление порядка и нормтивов распределения пад государственных организаций;

Утверждение финансовых нормативов и лимитов распределения денежных средств;

Планирование использования денежных фондов;

Контроль за расходованием средств, выделенных из денежных фондов.

Основные методы бюджетного регулирования:

\* Дотации-бюджетные средства, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе на основе других бюджетов для покрытия текущих затрат при недостаточности собственных доходов других инструментов бюджетного регулирования.

\* Субвенции-бюджетные средства, передаваемые на безвозмездной и безвозвратной основе в другой бюджет или юридическое лицо для осуществления фактических затрат.

\* Взаимные расчеты-это затраты, по которым не предусмотрено утверждение бюджетов, наделение полномочиями по финансированию связано с возникновением операций по передаче средств из одного бюджета другому, по которым были вызваны изменения в налоговом и бюджетном законодательстве, либо одного, а также условий для бюджетной компенсации.

\* Бюджетные компенсации-средства, предоставляемые из одного бюджета в другой для возмещения дополнительных доходов и дополнительных расходов, связанных с решениями органа власти или присоединенными дополнительными затратами.

\* Основные различия между дотацими и субвенцией: в ней субвенция носит целевой характер, дотация может использоваться в соответствии с переданным бюджетом.